МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УНИВЕРСАЛЬНОЕ ПОСОБИЕ

2022

«... Смысл всех, хочу это подчеркнуть, всех принимаемых нами мер заключается в том, чтобы создать в России стройную, масштабную и, главное, эффективно работающую систему поддержки семей, чтобы доходы наших граждан, в первую очередь тех, кто поднимает на ноги детей, были достаточными для достойной жизни.»

– В. В. Путин,
Послание Федеральному Собранию, 2020 г.

«Прежде всего государство должно предоставить прямую поддержку семьям с детьми, которые находятся в сложной ситуации. Это наша последовательная политика. Мы и дальше будем двигаться именно по этому пути. ... Мы, обращаю ваше внимание, последовательно идём в этой сфере, шаг за шагом. ... Поручаю Правительству к 1 июля подготовить целостную систему мер поддержки семей с детьми. Задача – свести к минимуму угрозу бедности для таких семей.»

– В. В. Путин,
Послание Федеральному Собранию, 2021 г.

ХРОНИКА РЕШЕНИЙ

Меры поддержки семей с детьми **последовательно расширялись** на протяжении последних лет

1.06.2020

Выплата на детей **от 3 до 8 лет:**
50% регионального прожиточного минимума на детей
(рассчитывается с 1.01.)

1.01.2021

Выплата на детей **от 3 до 8 лет:**
50%, 75% или 100% регионального прожиточного минимума на детей

1.07.2021

Пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности:
50% прожиточного минимума трудоспособного

Выплата **одиноким родителям** на детей **от 8 до 17 лет:**
50%, 75% или 100% регионального прожиточного минимума на детей

1.05.2022

Выплата на детей в возрасте **от 8 до 17 лет для всех семей:**
50%, 75% или 100% регионального прожиточного минимума на детей
(рассчитывается с 1.04.)

СУЩЕСТВУЮЩАЯ СИСТЕМА МЕР ПОДДЕРЖКИ (01.09.2022)

№	Период	Мера поддержки	Числ., млн	Форма	Нуждаемость	Размер	Расходы 2022 г, млрд руб.		
							Всего	ФБ	РБ
1	Беременность	Пособие **беременным** женщинам	0,2	Трансферт ПФР	**1 ПМ** на душу населения **+ комплексная оценка**	**50% ПМ** трудоспособного	21,5	21,5	-
2	от 0 до 3 лет	Пособие по уходу за **первым ребенком**	1,0	Субвенция	**2 ПМ** трудоспособного	**100% ПМ** для детей	156,4	156,4	-
		Пособие по уходу за **вторым ребенком**	0,2	Из средств МСК; Трансферт ПФР	**2 ПМ** трудоспособного	**100% ПМ** для детей	17,9	17,9	-
		Выплата при рождении третьего или **послед.** детей*	0,6	Субсидия	**2 ПМ** трудоспособного	**100% ПМ** для детей	90,5	73,6	16,9
		Пособие по уходу за ребенком **до 1,5 лет** (незастрахованным)	0,80	Трансферт ПФР	нет	7 677,8 руб.	78,1	78,1	-
3	от 3 до 8 лет	Выплата на детей от **трех до восьми лет**	2,80	Субсидия	**1 ПМ** на душу населения **+ комплексная оценка**	**50%, 75%, 100% ПМ** для детей	377,4	309,1	68,4
4	от 8 до 17 лет	Пособие **одиноким** родителям/**получающим алименты** на ребенка	5,1	Трансферт ПФР	**1 ПМ** на душу населения **+ комплексная оценка**	**50% ПМ** для детей	76,4	76,4	-
		Выплата на детей от **восьми до семнадцати лет**		Субвенция ПФР	**1 ПМ** на душу населения **+ комплексная оценка**	**50%, 75%, 100% ПМ** для детей	505,9	416,1	89,8
5	от 0 до 17 лет	Региональные меры поддержки	Пособия на детей до 17 лет (пособия малообеспеченным, молодым, студенческим семьям, одиноким родителям и другие): **размер, условия и порядок устанавливаются регионами самостоятельно** Ежемесячно **от 90 руб. (Р. Алтай) до 4420 руб. (Мос. область)**				80**	-	80**
	ИТОГО		**9,9**				**1 324,2**	**1149,1**	**175,1**

Пакет мер, введенных в 2017 году. Начали действовать с 1 января 2018 года

*76 субъектов РФ ** не учитываются в общем итоге, так как будут направлены на софинансирование Универсального пособия со стороны региона

ВВЕДЕНИЕ УНИВЕРСАЛЬНОГО ПОСОБИЯ ОТ БЕРЕМЕННОСТИ ДО ДОСТИЖЕНИЯ РЕБЕНКОМ ВОЗРАСТА 17 ЛЕТ

В рамках формирования **Универсального пособия** от беременности и до достижения ребенком 17 лет с 1 января 2023 года

Предлагается объединить в единую выплату с модернизацией условий:

Универсальное пособие беременным женщинам и семьям с детьми до 17 лет

1 **Изменить** подход к определению **размера** ежемесячной выплаты малоимущим беременным женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, перейдя от **50% ПМтруд** на **дифференцированный** размер **50-75-100%** ПМтруд, определяемый исходя из **дефицита доходов семьи**

2 **Модернизировать** действующую систему мер поддержки малоимущих семей, воспитывающих **первых, вторых, третьих и последующих** детей в возрасте **от 0 до 3 лет**:

- изменение критерия нуждаемости с **2 ПМтруд** на **1 ПМдет**
- перейти с фиксированного размера выплаты в **1 ПМдет** на дифференцированный размер выплаты **50-75-100% ПМдет**
- ввести **комплексную оценку нуждаемости**
- **изменить источник** финансового обеспечения выплаты **на второго ребенка**. **Вместо** средств материнского (семейного) капитала предлагается перейти к **федеральному и региональному софинансированию**

3 **Сохранить** действующие условия выплат малоимущим семьям, воспитывающим детей в возрасте от 3 до 17 лет

Дополнительно предлагается **расширить права** на получение ежемесячных выплат из средств Материнского (семейного) капитала на детей **независимо от очередности рождения.**

на детей	в размере	критерий
от 0 до 3 лет	**1 ПМдет**	**2 ПМ**

БЕЗ КОМПЛЕКСНОЙ ОЦЕНКИ НУЖДАЕМОСТИ

УНИВЕРСАЛЬНОЕ ПОСОБИЕ

Всем семьям с доходом ниже 1 ПМ на человека пособие в размере **50%, 75%, 100% на каждого ребенка**

государственная поддержка **на каждого ребенка до 3 лет**

оформление **по одному заявлению**

расширяется **использование материнского капитала** – выплата на ребенка до 3 лет

Поддержка от беременности до 17 лет по единым правилам / вне зависимости от очередности рождения

КТО СМОЖЕТ ОБРАТИТЬСЯ ЗА УНИВЕРСАЛЬНЫМ ПОСОБИЕМ?

Семьи, ожидающие ребенка и с детьми до 17 лет, со среднедушевым доходом **ниже 1 прожиточного минимума**

Пособия назначаются по итогам **комплексной оценки нуждаемости** — то есть, родители имеют заработок или объективные причины для его отсутствия, а доход и имущество семьи отвечает установленным требованиям

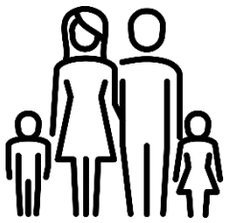
Размер универсального пособия составит **50, 75 или 100% регионального прожиточного минимума на каждого ребенка**

Выплаты будут назначаться на **12 месяцев**

ВЫПЛАТЫ ИЗ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА

ВЫПЛАТЫ ИЗ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА ПО ЕДИНЫМ УСЛОВИЯМ

По одному заявлению



На каждого ребенка **вне зависимости от очередности рождения**

При доходе ниже 2 ПМ на человека, **без комплексной оценки нуждаемости**

Размер выплаты один прожиточный минимум на ребенка в месяц

ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ ВЫПЛАТ

Если ребенок родился **после 1 января 2023 года** – семья будет получать выплаты на новых условиях.

Если ребенок родился **до 2023 года,** семья может выбрать: получать старые выплаты или перейти на универсальное пособие.

Для родителей первых детей и третьих детей, если ребенок родился до 31 декабря 2022 года включительно, сохраняется право на ежемесячную выплату **на первых и третьих детей от 0 до 3 лет** на условиях и в размерах, действовавших до 1 января 2023 года (без комплексной оценки, размер выплаты 1ПМ, критерий нуждаемости 2ПМ), до наступления 3 лет ребенка.

Право на пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет сохраняется для граждан, не подлежащих обязательному социальному страхованию, **если ребенок родился до 31 декабря 2022 года включительно.**

ПРЕИМУЩЕСТВА УНИВЕРСАЛЬНОГО ПОСОБИЯ

Увеличивается размер пособия для беременных: было 50%, станет 50, 75 или 100% в зависимости от доходов семьи

Появляется гарантированная государственная поддержка из бюджета **на каждого ребенка**, вне зависимости от очередности рождения

Появляется возможность направить средства материнского капитала на повседневные нужды **на каждого ребенка**, вне зависимости от очередности рождения

Семьям с детьми до 3 лет можно получать **2 выплаты сразу:** и универсальное пособие из бюджета, и выплату из материнского капитала

Единое пособие по единым правилам, которое можно оформить в режиме одного окна в Социальном фонде России

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УНИВЕРСАЛЬНОГО ПОСОБИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

1. Федеральный закон «Об универсальном пособии гражданам, имеющим детей, и беременным женщинам» (01.09.2022 внесен в Правительство РФ)

2. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением универсального пособия гражданам, имеющим детей, и беременным женщинам» (01.09.2022 внесен в Правительство РФ)

Внесение изменений в:

- **Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»** в части исключения ежемесячного пособия по уходу за ребенком и ежемесячного пособия беременным женщинам;
- **Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»** в части исключения ежемесячных выплат в связи с рождением второго ребенка и установления права на направление средств материнского капитала на получение ежемесячной выплаты до достижения ребенком возраста трех лет независимо от очередности его рождения;
- **Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»** в части исключения предоставления ежемесячных выплат в связи с рождением второго ребенка, а также приведения норм закона в соответствие с условиями предоставления выплат на детей в возрасте от 3 до 17 лет.

УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Указ Президента Российской Федерации «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации» (01.09.2022 внесен в Правительство РФ)

Внесение изменений в части:

- **Ограничение действия Указа Президента Российской Федерации** от 7 мая 2012 г. № 606 только в отношении детей родившихся по 31.12.2022
- **Признание утратившими силу Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199** «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2022 года № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей»

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил назначения и выплаты универсального пособия»

2. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства от 27 сентября 2011 года № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, публично-правовыми компаниями».

3. Постановление Правительства Российской Федерации «О признании утратившими отдельных нормативных актов Правительства Российской Федерации»

АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫПЛАТЫ

Оператор Универсального пособия – **Социальный фонд России**.

ФИНАНСОВЫЕ РАСХОДЫ НА УНИВЕРСАЛЬНОЕ ПОСОБИЕ

Источники финансирования универсального пособия: федеральный и региональные бюджеты.

Предлагается осуществлять УП **аналогично выплате** на детей в возрасте **от 8 до 17 лет**:

1. Если **полномочия по назначению** и выплате универсального пособия **переданы** регионом **Социальному фонду**, то **УП осуществляется** на единых условиях и **при софинансировании** из федерального бюджета.

2. Если **регион** принимает решение **самостоятельно осуществлять УП**, то в дополнение к федеральным условиям, он может установить дополнительные иные условия назначения и выплаты УП на территории этого субъекта Российской Федерации. **Федерального софинансирования** обязательств в этом случае **не будет**.

	2023			2024			2025		
	ВСЕГО:	ФБ	РБ	ВСЕГО:	ФБ	РБ	ВСЕГО:	ФБ	РБ
Объем расходов на Универсальное пособие, млрд. руб.	**1 691,0**	1 429,7	261,3	**1 664,9**	1 384,4	280,5	**1 700,8**	1 396,7	304,1

КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА НУЖДАЕМОСТИ

УЧИТЫВАЕТСЯ ИМУЩЕСТВО И СБЕРЕЖЕНИЯ[1]

К числу получателей выплаты будут относиться семьи, которые имеют в совокупности:

НЕДВИЖИМОСТЬ

КВАРТИРА[2]

ИЛИ

КВАРТИРЫ
(но не более 24 кв.м. на человека, если квартир несколько)

+

КВАРТИРА ПОД АРЕСТОМ НЕ УЧИТЫВАЕТСЯ

ДОМ

ИЛИ

ДОМА[3]
(но не более 40 кв.м. на человека)

ДОМ ПОД АРЕСТОМ НЕ УЧИТЫВАЕТСЯ[3]

+

НЕЖИЛОЕ СТРОЕНИЕ

+

ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ[2]
(общая площадь не > 0,25 га – для городских жителей, не > 1 га – для сельских)

+

ДАЧА

+

ГАРАЖ ИЛИ МАШИНА-МЕСТО4

+

ТРАНСПОРТ

ЛЕГКОВАЯ МАШИНА[6]

+

МОТОЦИКЛ[6]

+

САМОХОДНАЯ ТЕХНИКА[7]
(например, трактор)

+

МАЛОМЕРНОЕ СУДНО[7]

ТРАНСПОРТ В УГОНЕ (ПОД АРЕСТОМ) НЕ УЧИТЫВАЕТСЯ[3]

Помощь оказывается, если для отсутствия дохода были объективные причины:

- уход за детьми, в случае если это **один из родителей в многодетной семье**
- уход за ребенком, если речь идет о **единственном родителе** (т.е. второго родителя нет физически)
- уход за ребенком до достижения им возраста **трех лет**
- уход за гражданином с инвалидностью или пожилым человеком старше 80 лет
- обучение на очной форме для членов семьи **от 18 до 23 лет,** отсутствие стипендии
- **военная служба** по призыву и 3-месячный период после увольнения в запас
- **прохождение непрерывного лечения** длительностью от 3 месяцев
- **безработица** (нужна официальная регистрация в центрах занятости, учитывается до 6 месяцев нахождения в таком статусе)
- **отбывание наказания** или заключение под стражей* и 3-месячный период после освобождения
- **беременность:** более 6 месяцев в расчетном периоде или заявительница на сроке более 12 недель*

1. Сбережения, годовой доход от процентов, по которым не превышает прожиточного минимума на душу населения (т.е. в среднем это вклады на сумму порядка 250 тыс. руб.).
2. Имущество в рамках соцподдержки не учитывается, в том числе земля выданная в рамках программы «Дальневосточный гектар». Не учитывается жилое имущество непригодное для проживания или имущество, в котором проживают хронически больные.
3. Не учитываются доли менее 1/3 в общей семейной собственности.
4. Многодетные семьи, а также семьи с инвалидами, которым в рамках соцподдержки выделено транспортное средство, могут иметь 2 гаража.
5. 2 транспортных средства для семей в составе которых есть гражданин с инвалидностью или многодетных. Нельзя владеть даже одной машиной, мощность которой больше 250 л.с. и которая младше 5 лет, за исключением семей с 4 и более детьми.
6. Учитывается только техника моложе 5 лет.

ПРИМЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПЕРЕХОДНЫХ НОРМ

ПРИМЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПЕРЕХОДНЫХ НОРМ

Пример 1.

- В семье трое детей в возрасте до 3 лет. Семья получает ежемесячную выплату на первого ребенка, на второго ребенка из материнского капитала, и на третьего ребенка в соответствии с нормативным актом региона.

✓ Семья может воспользоваться сохранной нормой в отношении первого и третьего ребенка и продолжить получать эти выплаты

✓ Одновременно семья может прекратить получать выплату на второго ребенка из средств материнского капитала и обратиться за назначением УП в отношении только одного из детей (второго).

✓ При этом семья сможет обратиться за дополнительной выплатой из материнского капитала на второго ребенка, но не сможет получать ее на первого и третьего детей.

Пример 2.

- В семье первый ребенок родился в декабре 2022 года. Семья состоит из 3 человек (мама, папа и ребенок). Среднедушевой доход семьи составляет менее 1 ПМ. Мама не работает.

✓ Семья может воспользоваться сохранной нормой: обратиться в Социальный фонд за назначением ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет для неработающих родителей (размер в 2022 г. – 7677 рублей)

✓ Семья может обратиться в Социальный фонд за назначением ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка (размер – 1 ПМ на ребенка в регионе, в среднем по стране – 14000 рублей).

Совокупный объем поддержки составит в среднем 21677 рублей.
При этом семья не сможет обратиться за выплатой из материнского капитала, так как условия назначения и размер этих выплат одинаков и фактически это одна и та же выплата.

ПРИМЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПЕРЕХОДНЫХ НОРМ

Пример 3.

- В семье родился первый ребенок в ночь с 31.12.2022 на 1.01.2023.

✓ Семья сможет воспользоваться сохранной нормой и выбрать получать поддержку по «старым» нормам или подать заявление на УП в случае, если в свидетельстве о рождении указана дата рождения – 31.12.2021.

Пример 4.

- В семье третий ребенок родился в марте 2021 года. Старшим детям 5 и 9 лет. Семья состоит из 5 человек (мама, папа и 3 ребенка). Среднедушевой доход семьи составляет менее 1 ПМ. Мама не работает.
- Семья получает ежемесячные выплаты на старших детей (Выплаты на старших детей назначены до июня 2023 года).:

  в размере 100% ПМ на ребенка в возрасте 5 лет (в среднем по стране – 14000 рублей);

  в размере 50% ПМ на ребенка в возрасте 9 лет (в среднем по стране – 7000 рублей).

✓ Семья может воспользоваться сохранной нормой на одного из детей:

обратиться в Социальный фонд за назначением ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет для неработающих родителей (размер в 2022 г. – 7677 рублей);

и обратиться за назначением ежемесячной выплаты в связи с рождением третьего ребенка в органы социальной защиты населения (если в регионе установлена такая выплата; размер – 1 ПМ на ребенка в регионе, в среднем по стране – 14000 рублей).

✓ При этом старшие дети продолжают получать ранее назначенные выплаты, а в последующем перейдут на получение универсального пособия.

Совокупный объем получаемой поддержки составит 7677 рублей + 14000 рублей + 7000 рублей + 14000 рублей = 42677 рублей.

ПРИМЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПЕРЕХОДНЫХ НОРМ

Пример 5.

- Беременная женщина получает пособие в размере 50% ПМ для трудоспособного населения. Пособие назначено в ноябре 2022 года. Планируемая дата родов приходится на апрель 2023 года.

✓ Женщина может обратиться в январе 2023 года за назначением универсального пособия с целью увеличения размера пособия до 100% ПМ для трудоспособного населения.

Пример 6.

- Семья с 3 детьми (2 года, 5 и 19 лет). Среднедушевой доход семьи составляет менее 1 ПМ.
- Семья получает ежемесячные выплаты на ребенка в возрасте 5 лет (выплата на детей от 3 до 7 лет включительно) в размере 100% ПМ ребенка (в среднем по стране – 14000 рублей на ребенка).
- Семья НЕ получает выплату на младшего ребенка, так как в регионе установлена ежемесячная денежная выплата в связи с рождением третьего ребенка, но законодательством региона предусмотрено что *для получения выплаты семья должна иметь статус многодетной* (так как старший ребенок достиг совершеннолетия, то семья не имеет статуса многодетной).

✓ Семья может обратиться за назначением универсального пособия на двоих детей (второго и третьего) и получить поддержку в размере до 100% ПМ на каждого ребенка (всего 28000 рублей).

✓ Семья может дополнительно, при необходимости, обратиться за выплатой из материнского капитала в размере 1 ПМ (в среднем по стране – 14000 рублей).

Пример 7.

- Семья с 2 детьми (1 год и 5 лет). Среднедушевой доход семьи составляет менее 1 ПМ. Мама Работает.
- Семья получает ежемесячную выплату на старшего ребенка (выплата на детей от 3 до 7 лет включительно) в размере 100% ПМ (в среднем по стране – 14000 рублей на ребенка).

✓ Семья может обратиться за назначением УП на каждого ребенка в размере 1 ПМ (всего 28000 рублей) и дополнительно, при необходимости, обратиться за выплатой из материнского капитала.